

# 江苏应急管理简报

第 15 期

江苏省应急管理厅

2022 年 6 月 22 日

---

## 内 容 要 目

### 【地方动态】

南京市发布全国首个“经营性自建房公共安全风险评估模型 V1.0”

无锡市开展消防安全“五个一百”攻坚除患行动

南通市推行“三四五”工作法 严把督导检查关

盐城市扎实开展安全生产工作调度督查

## 【地方动态】

# 南京市发布全国首个“经营性自建房 公共安全风险评估模型 V1.0”

近日，南京市安委办、南京大学政府管理学院、南京擎天科技有限公司联合发布全国首个“经营性自建房公共安全风险评估模型 V1.0”，为规范和加强经营性自建房系统性风险治理提供标准化、信息化支撑。

**一是量化评估填空白。**目前，既有建筑隐患排查整治主要依据危房检测技术标准进行危房等级鉴定，侧重于房屋本身安全性。经营性自建房公共安全风险不仅来自房屋本身，还有其他多种风险，风险评估更加复杂，国内尚无统一标准。针对这一难题，南京市安委办推动政产学研结合，联合南京大学政府管理学院、南京擎天科技有限公司组成研发团队，引入经营性自建房风险分级防控和隐患排查治理双重预防机制，以聚集性经营场所人数规模和房屋结构安全性系数为主要参数，以经营安全性、建设合法合规性、地质环境安全性等方面系数为补充，首创“经营性自建房公共安全风险评估模型 V1.0”。

**二是“四色”标识强管理。**对经营性自建房，特别是用于住宿、餐饮、娱乐、培训等人员密集场所自建房的公共安全风险进行量化评估，将安全风险等级从高到低划分为重大风险、较大风险、一般风险和低风险等四个等级，分别用红、橙、黄、

蓝四色标识，并对应分级防控措施。红色风险，存在结构倒塌可能的，要立即停用封闭，依法拆除；橙色风险，存在设计施工缺陷的，要通过除险加固、限制用途等方式处理，并参考分值大小开展专业检测鉴定或现场专业评定；黄色风险，存在一般性隐患的，要落实整改责任和措施，根据必要性开展现场专业评定；蓝色风险，开展常态网格化管理。通过“四色”分级管控，推动经营性自建房安全隐患全面排查、动态监测、靶向治理。

**三是试用先行促长效。**模型将率先在南京部分地区开展试应用，产生的自建房底数、风险估值及脸谱等级等数据，作为当前经营性自建房“百日行动”各级各部门开展安全隐患全面排查、重点排查、优先排查的重要参考。依托应急、安监网格员力量，建立房屋安全隐患常态化巡查发现与极端天气靶向巡查处置相结合的网格化治理模式，督促房屋产权（使用）人及时整改隐患，防范非法拆改行为发生，推动建立经营性自建房安全风险防范化解长效机制。

## 无锡市开展消防安全 “五个一百”攻坚除患行动

近日，无锡市印发《消防安全“五个一百”攻坚除患行动实施方案》，从6月至10月底，集中利用一百天时间，聚焦重点目

标任务、紧盯高风险场所、夯实基层消防基础，开展系列攻坚除患行动。

**一是开展重点场所百日除患行动。**紧盯高层建筑、大型商业综合体、地下空间、建筑工地、电化学储能电站、电子等劳动密集型生产加工企业、洁净厂房、危险化学品生产储存使用企业等重点场所，学校、医院、地铁车站、机场、养老机构、文博单位、宾馆饭店等人员密集场所以及私人影院、密室逃脱等新兴业态，集中开展火灾隐患排查整治，加大监督执法力度，对排查中发现的风险隐患，依法依规查处，坚决挂牌一批、公告一批、曝光一批、处理一批。

**二是开展为民工程百日提速行动。**对照“为民办实事”任务清单，聚焦老旧小区公共消防设施、市政消火栓建设等重点内容，提高公共消防安全水平。加强老旧小区公共消防设施改造，对未设室外消火栓的进行新增、原有消火栓损坏的进行修复。加快市政消火栓规划建设，对已损坏的进行修复提升，建立市政消火栓长效管理机制，为灭火救援现场提供可靠的水源保障。

**三是开展短板弱项百日筑底行动。**针对今年以来居住场所火灾高发的特点，集中对居民住宅小区，重点对村（居）民自建房、群租房、生产、经营、住宿等“多合一”场所等薄弱环节开展筑底行动。组织网格员、社区消防宣传大使、楼长、消防志愿者等基层力量，开展走街串巷式宣传提示，切实提高此类场所火灾防控能力和群众自防自救能力。常态化开展“多合一”场所安全隐患排查，重点排查整治电气线路私拉乱接、违规堆放可

燃易燃物品、违规使用可燃易燃材料、违规用火用电、违规住人、违规设置逃生障碍等问题，落实搬离、分流安置等措施。持续开展群租房消防安全整治，不定期开展清查行动，督促租赁双方严格落实消防和治安管理规定，严防群死群伤火灾事故。

**四是开展消防队站百日强能行动。**根据《无锡市“十四五”社会消防救援事业发展规划》和《关于进一步加强城市消防队站建设的意见》，按照“多布点、布小点、全覆盖”的思路，统筹推进消防队站建设。加大年度计划任务的推进速度，不断优化站点布局，及时更新功能缺失、设施老旧的消防队站，建成一批小型、微型消防站，提升应急速度。

**五是开展基层监管百日增效行动。**制定《镇（街道）消防安全工作四项清单》（任务清单、督导清单、追责清单、火灾延伸调查清单），提高基层履职能力。充实镇（街道）消委会办公室，6月底前所有镇（街道）消委办全部挂牌并实体化运行，9月底前落实2名在编人员具备消防监管专业知识，并报上一级消委办“备案”。镇（街道）消委办牵头做细做实“双备案”工作，逐一明确辖区小单位、小场所监管主体。各级消防、公安部门持续深化“六联”工作机制（联席会商研究、联处火灾隐患、联合执法查处、联宣消防安全、联处重大事故、联训业务技能），形成强有力的基层消防监管格局。

# 南通市推行“三四五”工作法 严把督导检查关

南通市将全市安全生产大检查内容细化为政府部门 130 条检查事项和企业 100 条检查细则，通过推行“三四五”督导检查工作法，压紧压实大检查措施任务。

**一是“三”类主体对表检查。**各地结合产业特点和短板问题，制定具体检查方案，细化检查内容、标准和细则；各行业领域主管部门结合行业领域安全生产特点，针对性制定行业领域大检查实施方案，细化检查类别，列出事项清单；各类企业单位结合实际，个性化制定大检查方案，推动政府、部门、企业大检查无缝衔接，实现各地、各部门以及各企业对表检查、照单检查。

**二是“四”条措施全程督导。**建立全面自查、专项检查、综合督导、“回头看”检查等四条硬性措施，坚持不分段、不转段，贯穿大检查全过程。大检查期间，各地开展安全生产自查不少于每月 1 次，市级牵头单位开展专项检查不少于每月 1 次，综合督导检查开展督导检查不少于每 2 个月 1 次，党的二十大召开期间全面开展回头看，实行全方位全过程全链条督导。

**三是“五”项制度力求实效。**建立健全分级复核、信息报送、情况通报、跟踪督办、考核验收等五项工作制度，严格责任落实。特别是通过开展三级复查复核，即在企业全面开展自查的基础上，镇区（街道）对辖区内所有企业（单位）自查情

况进行普查，县（市、区）对普查情况进行复查，市级部门对行业领域内大检查情况进行抽查，确保问题隐患实现闭环整改。大检查以来，全市共排查治理问题隐患 19915 个，罚款 617.6 万元，责令停产停业企业 32 家，挂牌督办各类重大事故隐患 113 个。

## 盐城市扎实开展安全生产工作调度督查

盐城市委、市政府聚焦安全生产重点行业领域，加强风险研判和调度督导，以督导促落实，大力推动大检查走深走实。

**一是明确主题，实行精准督查。**市政府主要领导每周确定一个重点行业领域安全生产议题进行专题调度，研究解决重难点问题，目前已点调了住建、消防、道路交通、校园安全、防汛防台等行业领域。下一步将聚焦危化品、海上安全、冶金工贸等行业领域进行调度督查，全力解决重点行业领域突出性、根本性、基础性的安全生产问题。

**二是明确分工，实行联动督查。**市委督查室牵头成立工作督查组，相关部门参加，每周开展督查。工作组下设 3 个小组，分别是综合督查组、专项督查组和追责问责组。综合督查组根据周调度会议主题，有针对性开展督查；专项督查组由 14 个牵头部门组成，围绕本行业领域安全生产重点事项开展督查；追责问责组对综合督查组转交的未及时整改事项、失职渎职问题

线索进行跟踪并追责问责。

**三是明确机制，实行高效督查。**市委督查室根据各组督查情况，每周形成全市安全稳定督查情况汇报，并在调度会上进行通报，推动各地、各部门积极履职，实现隐患见底、措施到底、整改彻底。截至目前已印发通报 4 期，排查发现问题 276 项，已整改 217 项。

---

抄送：省委书记、省长。

省委办公厅、省人大办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅。

省安委会副主任，省安委会主要成员单位，各设区市委、市政府，各设区市安委办。

---

江苏省应急管理厅

2022 年 6 月 22 日印发

---

省级机关简报登记证（JS）苏简字 2034 号

---