

江苏应急管理简报

第 12 期

江苏省应急管理厅

2022 年 5 月 18 日

内 容 要 目

【地方动态】

常州市四措并举推进“盛瑞工作法”

连云港市“三纳入 三研判 三严格” 推动执法工作更严
更细更实更精准

淮安市立足“四项工程” 深化精准执法

【地方动态】

常州市四措并举推进“盛瑞工作法”

2020年，《“盛瑞工作法”学习导则》被国务院安全生产督导组作为江苏省开展安全生产专项整治“一年小灶”典型经验在全省推广学习，常州市积极推广“盛瑞工作法”，强化示范引领。

一是多方位宣传，强化榜样工程。编制印发600余本学习手册，为全市化工（危化品）企业提供安全生产“标准化”范本。全面宣传推广盛瑞公司的安全生产工作实践经验，在常州广播电视台等新闻媒体组织专题报道，介绍盛瑞公司先进管理理念、解读先进经验做法，受众达10万余人。以盛瑞公司作为宣传实践主阵地，组织主题为“发现化学之美”的线上开放日活动，在线直播化工企业的安全管理，累计观看量达1.6万余次。

二是多层次推广，强化联盟作用。组织各辖市区安全标准化运行较好的70家企业成立了“盛瑞工作法”企业联盟，制定《“盛瑞工作法”企业联盟章程》《“盛瑞工作法”联盟微信群管理规定》等制度性文件。牵头组织制定通用安全管理、工艺安全管理、应急管理7个大类33个要素共计131个讨论议题，制定“211”工作规则，即每月组织2次专题线上讨论会，每季度召集1次专题论坛，每年召开1次联盟大会，分享经验，查找不足，取长补短，共同进步。

三是多角度推进，强化安全培训。在“盛瑞工作法”基础上，研究制定《化工企业安全管理质效评估细则》，从辖市区选取

安全生产标准化管理榜样企业，按规则对企业的安全管理要素赋分评级，分类指导，精准治理。基于“盛瑞工作法”的内容，组织企业开发 6 套班组长培训课件，邀请企业管理人员授课，总计培训 840 名化工（危化品）企业班组长。盛瑞公司被常州大学聘为化工安全现场教学基地，自 2020 年 1 月至今，已接待全国各地化工（危化品）企业 1960 人次参观学习。

四是多维度应用，强化落地功效。制定印发《常州市重点化工（危险化学品）企业安全生产专项复核工作方案》，以双预防机制建设、自动化运行、应急管理 5 项内容为重点，聘请高水准安全生产“国家队”作为第三方，盛瑞公司作为顾问单位全程参与，指导、帮助企业查找存在的问题，编制符合企业安全生产实际的“一企一策”手册。中海油常州环保涂料有限公司通过盛瑞工作法与公司自身实际运行管理情况相结合，进行更细化、更深入的体系修订工作，对现场涉及的 35 个操作规程 12 类内容进行修编，整改升级“五想五不干”行为安全观察法，打造“智能化、信息化、自动化、标准化”于一体的先进生产型企业。

连云港市“三纳入 三研判 三严格” 推动执法工作更严更细更实更精准

连云港市应急管理局将深化精准执法融入大检查、大排查、大整治行动，推动执法工作更严更细更实更精准。

一是“三纳入”助推精准执法责任更严。将应急管理综合执法改革、深化精准执法工作纳入年度安全生产考核，印发

《2022年度市安全生产考核实施办法》，细化量化具体内容，增加考核分值占比，压实各级安全生产工作责任。纳入安全生产巡回督导重点，印发《关于开展全市安全生产巡回督导工作的通知》，重点督导应急管理综合行政执法改革推进落实情况，深化精准执法工作进展及成效。纳入安全生产大检查，印发《关于开展全市安全生产大检查工作的通知》，加强队伍规范化建设，强化执法事权监督，力纠执法“宽松软”问题，推动精准执法、规范执法、严格执法。

二是“三研判”助力精准执法内容更细。研判区域安全风险特点，综合考量、分类分级严格制定三级执法检查计划，精准确定重点执法对象，建立一般执法对象库，按照“重点+通用+研判”的原则综合制定执法事项清单，“执法+专家”逐条对照检查，控大风险、除大隐患、遏大事故。研判安全生产形势，定期分析评估，瞄准事故多发易发突发行业领域，层层分析，抓住矛盾的主要方向抽丝剥茧，部署开展危险作业、有限空间、承包外包等行业领域专项执法检查，精准治理问题隐患。研判疫情形势下企业复工复产规律特点，开展安全生产培训“走过场”、安全费用提取不足、危化品超量储存、超负荷生产等针对性执法检查，精准提升企业安全管理水平。

三是“三严格”助攻精准执法措施更实。严格管理，全面把控精准执法过程，线上“每周调度+点对点提示”，线下“常态化检查指导+定期通报”，强化提升风险防范管控的精准性、重大隐患治理的精准度、一案双罚的精准量。严格整治，对照冶金工贸领域25条重点事项，组织钢铁、铝加工（深井铸造）、粉尘涉

爆等重点领域回头看全覆盖检查，持续巩固三年专项整治行动成效，切实推动企业主要负责人全面履行第一责任人责任意识。严格惩戒，强化警示教育，在市局官网上公开一季度一批 16 起典型案例，在市局微信公众号上分批次分行业领域曝光一季度一批安全生产培训“走过场”4 起典型案例，对严重违法行为纳入联合惩戒，进一步发挥执法震慑作用。

淮南市立足“四项工程” 深化精准执法

淮南市应急管理局落细落实精准执法要求，狠抓“四项工程”，大力提升执法人员能力素质，提升企业本质安全水平。

一是开展“强基固本，执法队伍形象提升”工程。组建市、县综合执法队伍，高标准完成金湖县、涟水县、盱眙县 3 个应急管理综合执法队伍业务标准化示范点创建。牢固树立“应急管理部门是政治机关、纪律部队”的政治定位，从整顿纪律作风入手，切实增强执法人员廉洁自律意识，提升拒腐防变能力，增强责任感和使命感。

二是开展“提质争先，执法能力水平提升”工程。采取请进来走出去的方式，加强与先进地区学习交流，借鉴执法经验和做法。推行执法青蓝结对机制。在执法老师之间掀起比能力、比荣誉、比贡献，在执法徒弟之间掀起学思想、学经验、学技巧的“比、学、赶、帮、超”浓厚氛围。定期组织执法业务骨干赴县区开展精准执法“实景式”培训，组织开展全市安全生产执法岗位练兵活动，定期开展市县联合检查、县区间交叉互查等执法检

查活动，在实战中锤炼执法人员的业务能力，提升执法人员的执法水平。

三是开展“阳光护企，助推企业提升安全水平”工程。以宣传贯彻新《安全生产法》为重点，开展安全生产法律法规宣传，注重“以案普法”，让遵纪守法成为企业的自觉行动。组织安全专家提供安全咨询和指导，帮助企业防控风险、消除隐患。推行“上门服务、靠前服务、现场服务、主动服务”和“守住安全发展底线、强化项目指导、优化监管执法”四服务三措施。

四是开展“精准执法，督促企业提升安全水平”工程。市、县（区）两级实行分类分级精准执法，科学制定执法检查计划，原则上一家企业对应一个层级的执法主体，进一步提升执法效能，避免一般化、简单化、重复式执法。依据重点执法事项清单，全面实施“三位一体”执法模式，实行“执法+专家”模式，突出精准检查企业现场、重大事故隐患、重大危险源，开展专业、深度、综合、联合执法，减少执法频次。

抄送：省委书记、省长。

省委办公厅、省人大办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅。

省安委会副主任，省安委会主要成员单位，各设区市委、市政府，各设区市安委办。

江苏省应急管理厅

2022年5月18日印发

省级机关简报登记证（JS）苏简字 2034 号
